

## RESOLUCIÓN No. IETAM-R/CG-66/2021

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE TAMAULIPAS, QUE RESUELVE EL EXPEDIENTE PSE-74/2021, RELATIVO A LA DENUNCIA INTERPUESTA POR EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, EN CONTRA DE LA C. GLORIA IVETT BERMEA VÁZQUEZ, CANDIDATA AL CARGO DE PRESIDENTA MUNICIPAL DE MATAMOROS, TAMAULIPAS, POR LA SUPUESTA COLOCACIÓN DE PROPAGANDA POLÍTICO-ELECTORAL EN ELEMENTOS DEL EQUIPAMIENTO URBANO; ASÍ COMO EN CONTRA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, POR *CULPA IN VIGILANDO*

**Vistos** para resolver los autos del procedimiento sancionador especial, identificado con la clave **PSE-74/2021**, en el sentido de declarar inexistente la infracción atribuida a la C. Gloria Ivett Bermea Vázquez, candidata al cargo de Presidenta Municipal de Matamoros, Tamaulipas, por la supuesta colocación de propaganda en elementos del equipamiento urbano; así como la atribuida al Partido Acción Nacional, consistente en *culpa in vigilando*.

### GLOSARIO

<b>Consejo Distrital:</b>	11 Consejo Distrital Electoral del Instituto Electoral de Tamaulipas, con cabecera en Matamoros, Tamaulipas.
<b>Consejo General:</b>	Consejo General del Instituto Electoral de Tamaulipas.
<b>Consejo Municipal:</b>	Consejo Municipal de Matamoros, del Instituto Electoral Tamaulipas.
<b>Constitución Federal:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>Constitución Local:</b>	Constitución Política del Estado de Tamaulipas.
<b>IETAM:</b>	Instituto Electoral de Tamaulipas.
<b>La Comisión:</b>	Comisión para los Procedimientos Administrativos

	Sancionadores del Consejo General del Instituto Electoral de Tamaulipas.
<b>Ley Electoral:</b>	Ley Electoral del Estado de Tamaulipas.
<b>Ley de Medios:</b>	Ley de Medios de Impugnación Electorales de Tamaulipas.
<b>Oficialía Electoral:</b>	Oficialía Electoral del Instituto Electoral de Tamaulipas.
<b>PAN:</b>	Partido Acción Nacional.
<b>PRI:</b>	Partido Revolucionario Institucional.
<b>Secretario Ejecutivo:</b>	Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral de Tamaulipas.

## 1. HECHOS RELEVANTES.

**1.1. Queja y/o denuncia:** El tres de mayo del año en curso, el *PRI* presentó ante el *Consejo Municipal*, queja y/o denuncia en contra de la C. Gloria Ivett Bermea Vázquez, candidata a Presidenta Municipal de Matamoros, Tamaulipas, por la supuesta colocación de propaganda en elementos del equipamiento urbano; así como en contra del *PAN*, por *culpa in vigilando*.

**1.2. Recepción.** El diez de mayo del presente año se recibió en Oficialía de Partes del *IETAM*, el escrito de queja señalado en el numeral anterior.

**1.3. Radicación.** Mediante Acuerdo del once de mayo de este año, el *Secretario Ejecutivo* radicó la queja mencionada con la clave PSE-74/2021.

**1.4. Requerimiento y reserva.** En el Acuerdo referido en el numeral anterior, el *Secretario Ejecutivo* determinó reservarse el pronunciamiento respecto a la admisión o desechamiento de la queja, hasta en tanto se hayan analizado las constancias que obran en el expediente, y se practiquen diversas diligencias preliminares de investigación.

**1.5. Improcedencia de la adopción de medidas cautelares.** El dos de junio del presente año, el *Secretario Ejecutivo* emitió la resolución por la que se determinó la improcedencia de la adopción de medidas cautelares.

**1.6. Admisión, emplazamiento y citación.** El siete de junio del año en curso, mediante el Acuerdo respectivo, se admitió el escrito de denuncia como procedimiento sancionador especial, se citó a las partes a la audiencia prevista en el artículo 347 de la *Ley Electoral*.

**1.7. Audiencia de ofrecimiento, admisión y desahogo de pruebas, así como de alegatos.** El doce de junio del año en curso, se llevó a cabo la audiencia señalada en el párrafo que antecede.

**1.8. Turno a La Comisión.** El catorce de junio del presente año, se turnó el proyecto de resolución correspondiente al presente procedimiento sancionador a *La Comisión*.

## **2. COMPETENCIA.**

El *Consejo General* es competente para resolver el presente procedimiento sancionador, de conformidad con lo siguiente:

**2.1. Constitución Local.** El artículo 20, base III, párrafo 18, inciso k) de la *Constitución Local*, establece que en términos de lo que disponen la *Constitución Federal* y la legislación aplicable, el *IETAM*, ejercerá las funciones que determine la ley.

**2.2. Ley Electoral.** El artículo 110, fracción XXII, de la *Ley Electoral*, establece que es atribución del *Consejo General*, conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan, en los términos previstos en la propia Ley.

Asimismo, de conformidad con el artículo 312, fracción I, de la *Ley Electoral* citada, el *Consejo General* es órgano competente para la tramitación y resolución del procedimiento sancionador.

En el presente caso, se denuncia la supuesta contravención a lo establecido en el artículo 250, fracción I, de la *Ley Electoral*, por lo que de conformidad con el artículo 342, fracción II<sup>1</sup>, de la citada ley, debe tramitarse por la vía del procedimiento sancionador especial.

Por lo tanto, al tratarse de supuestas infracciones a la normativa electoral en el marco del proceso electoral local, las cuales se atribuyen a una candidata al cargo de Presidenta Municipal en esta entidad federativa, se concluye que la competencia en razón de materia, grado y territorio corresponde al *Consejo General*.

### **3. CAUSALES DE IMPROCEDENCIA.**

Al ser el estudio de las causales de improcedencia de oficio y de orden público, lo procedente es analizar las previstas en el artículo 346<sup>2</sup> de la *Ley Electoral*.

En el presente caso, no se advierte que se actualice alguna causal que traiga como consecuencia el desechamiento del escrito de queja, de conformidad con lo siguiente:

**3.1. Requisitos del artículo 343, de la *Ley Electoral*.** El escrito reúne los requisitos previstos en el artículo 343, de la *Ley Electoral*, como se expondrá en

---

<sup>1</sup> **Artículo 342.-** Durante los procesos electorales, la **Secretaría Ejecutiva instruirá el procedimiento especial establecido por el presente capítulo**, cuando se denuncie la comisión de conductas que: (...) II. Contravengan las normas sobre propaganda política o electoral establecidas para los partidos políticos o coaliciones en esta Ley; o

<sup>2</sup> **Artículo 346.** El Secretario Ejecutivo desechará de plano la queja, sin prevención alguna, cuando: I. No reúna los requisitos indicados en el artículo anterior; II. Los hechos denunciados no constituyan, de manera evidente, una violación en materia de propaganda político-electoral dentro de un proceso electivo; III. El denunciante no aporte ni ofrezca prueba alguna o indicio de sus dichos; y IV. La materia de la denuncia resulte irreparable.

el apartado siguiente de la presente resolución, así como en términos del Acuerdo mencionado en el numeral **1.6.** de la presente resolución, el cual obra debidamente en el expediente respectivo.

**3.2. Materia electoral.** Los hechos narrados pertenecen a la materia electoral, toda vez que se denuncian probables infracciones en materia de propaganda político-electoral.

**3.3. Ofrecimiento de pruebas o indicios.** El denunciante ofreció y aportó pruebas en su escrito de denuncia.

**3.4. Reparabilidad.** El hecho denunciado es reparable, ya que en caso de que se determinara la ilicitud de la conducta denunciada, se puede imponer una sanción.

#### **4. REQUISITOS DE PROCEDENCIA.**

El escrito de queja cumple con los requisitos establecidos en los artículos 342, 343<sup>3</sup>, y 346 de la *Ley Electoral*, en términos del Acuerdo mencionado en el numeral **1.6.** de la presente resolución, el cual obra debidamente en autos, así como de acuerdo con lo siguiente:

**4.1. Presentación por escrito.** La denuncia se presentó por escrito.

**4.2. Nombre del quejoso con firma autógrafa.** El escrito de denuncia fue firmado autógrafamente por el promovente.

**4.3. Domicilio para oír y recibir notificaciones.** Se señaló domicilio para oír y recibir notificaciones y se autorizó a personas para tal efecto.

**4.4. Documentos para acreditar la personería.** En el expediente obran documentos que acreditan al denunciante como representante del *PRI*.

**4.5. Narración de los hechos y preceptos presuntamente violados.** Se cumple con estos requisitos, toda vez que en el escrito de denuncia se narran los hechos que se consideran constitutivos de infracciones a la normativa

---

<sup>3</sup> **Artículo 343.** Las denuncias respecto de la presunta comisión de las infracciones señaladas en el artículo anterior que presenten los partidos políticos o coaliciones deberán reunir los siguientes requisitos: I. El nombre del quejoso o denunciante, con firma autógrafa o huella digital; II. El domicilio para oír y recibir notificaciones; III. Los documentos que sean necesarios para acreditar la personería; IV. La narración expresa y clara de los hechos en que se basa la denuncia; V. Las pruebas que ofrece y exhibe, de contar con ellas o, en su caso, mencionar las que habrán de requerirse, por no tener posibilidad de recabarlas; y VI. En su caso, las medidas cautelares que se soliciten.

electoral, asimismo, se señala con precisión las disposiciones normativas que a su juicio se contravienen.

**4.6. Ofrecimiento de pruebas.** En el escrito de queja se anexaron y ofrecieron diversas pruebas.

## **5. HECHOS DENUNCIADOS.**

En el escrito de queja el denunciante señala que la C. Gloria Ivett Bermea Vázquez y el *PAN* colocaron propaganda político-electoral en elementos del equipamiento urbano, en particular, en postes de la red de electricidad.

Al respecto, expone que dicha propaganda está colocada en Avenida Pedro Cárdenas Gutiérrez, entre Nicolás Guerra y 18 de Noviembre, Colonia Las Granjas, C.P. 87390, en Matamoros, Tamaulipas.

Asimismo, anexó a su escrito de queja la siguiente imagen:



## **6. EXCEPCIONES Y DEFENSAS.**

### **6.1.C. Gloria Ivett Bermea Vázquez.**

La C. Gloria Ivett Bermea Vázquez no presentó defensas ni excepciones, toda vez que no compareció a la Audiencia respectiva.

## **7. PRUEBAS.**

### **7.1. Pruebas ofrecidas por el denunciante.**

En el escrito respectivo, el denunciante ofreció las siguientes pruebas:

**7.1.1.** Constancia que acredita su personalidad como representante del *PRI*.

**7.1.2.** Imagen agregada al escrito de queja.

**7.1.3.** Presunciones legal y humana.

**7.1.4.** Instrumental de actuaciones.

**7.2. Pruebas ofrecidas por la denunciada.** La C. Gloria Ivett Bermea Vázquez no presentó pruebas, toda vez que no compareció a la Audiencia respectiva.

### **7.3. Pruebas recabadas por el IETAM.**

**7.3.1.** Acta Circunstanciada número IETAM/CD11/23/CIR/25-MAYO-2021, emitida por el Secretario del *Consejo Distrital*, para dar fe de la propaganda

11 CONSEJO DISTRITAL ELECTORAL  
H. MATAMOROS, TAMAULIPAS  
IETAM/CD11/23/CIR/25-MAYO-2021

#### **ACTA CIRCUNSTANCIADA QUE SE LEVANTA CON MOTIVO DE LA DENUNCIA EN CONTRA DE UN PARTIDO POLITICO DE QUE TIENE PUBLICIDAD EN UN POSTE DEL SERVICIO PUBLICO, LLEVADA A CABO EL DÍA 25 DE MAYO DE 2021 DENTRO DEL PROCESO ELECTORAL 2020-2021.**-----

En la ciudad de H. Matamoros en el estado de Tamaulipas, siendo las diecisiete horas con quince minutos del día veinticinco de mayo de dos mil veintiuno, el C. Jesús Evorio Treviño Cárdenas, Secretario del 11 Consejo Distrital Electoral del Instituto Electoral de Tamaulipas; me encuentro constituido en la Avenida Pedro Cárdenas Gutiérrez, entre las calles Nicolás Guerra y 18 de Noviembre de la Colonia Las Granjas, en esta ciudad de H. Matamoros, Tamaulipas, cerciorado de que son las calles mencionadas por el dicho de una dependiente de una Casa de Cambio denominada "CARMOLINGA" que se encuentra precisamente en esa misma ubicación, y constato que en una negociación (Refaccionaria Rodríguez frente a HOME DEPOT) que se encuentra en el siguiente predio con dirección hacia el Norte, hay una manta de forma rectangular de aproximadamente 1.5 metros de alto por 2.0 metros de largo, en el que se encuentra plasmada la imagen de Ivett Vermea, con la leyenda ivett PRESIDENTA, el logo del PAN, y en un círculo la fecha 6 de junio. (se anexan fotografías para mejor conocimiento), manta o propaganda que se encuentra adherida a dos postes de concreto uno de aproximadamente 7 metros de alto y el otro de aproximadamente 5 metros de alto, pero con la particularidad de que dichos postes se encuentran dentro de la propiedad del negocio, por lo que procedo a entrevistarme con el personal que se encuentra en el interior siendo atendido por el Señor José Luis Rodríguez, quien me manifiesta que esos postes son de su propiedad, que no son postes del servicio público, (anexo audio de la entrevista con el señor José Luis Rodríguez), por lo que no habiendo otro asunto que tratar o investigar doy por concluida la presente acta, siendo las diecisiete horas con treinta y dos minutos del día veinticinco de mayo de dos mil veintiuno. Se hace constar que la presente acta está integrada de **1 foja útil** en su anverso firmada de conformidad y al calce para constancia legal.-----

-----CONSTE-----

denunciada.

**7.3.2.** Oficio número SZM-10/2021, signado por el Superintendente de la Zona Matamoros de la Comisión Federal de Electricidad, en el que manifiesta que el poste de energía eléctrica que se encuentra colocado dentro de la propiedad del negocio “Refaccionaria Rodríguez” ubicado en Avenida Pedro Cárdenas Gutiérrez, entre Nicolás Guerra y 18 de Noviembre, Colonia Las Granjas, C.P. 87390, en Matamoros, Tamaulipas, **“No es propiedad de la CFE Distribución”** ya que este pertenece a un particular.

## **8. CLASIFICACIÓN Y VALORACIÓN DE PRUEBAS.**

### **8.1. Documentales públicas.**

**8.1.1.** Acta Circunstanciada IETAM/CD11/23/CIR/25-MAYO-2021.

**8.1.2.** Oficio número SZM-10/2021, emitido por la Superintendencia Zona Matamoros de la CFE, Distribución Golfo Norte.

Dichas pruebas se consideran documentales pública en términos del artículo 20, fracción III y IV, de la *Ley de Medios*, de aplicación supletoria en términos del artículo 298 de la *Ley Electoral*, y se le otorga valor probatorio pleno, en términos del artículo 323 de la citada *Ley Electoral*.

Asimismo, de conformidad con el artículo 96 de la *Ley Electoral*, la cual establece la *Oficialía Electoral* contará con fe pública.

### **8.2. Pruebas técnicas.**

**8.2.1.** Imagen que anexa al escrito de queja.

Se considera prueba técnica de conformidad con el artículo 22, de la *Ley de Medios*, de aplicación supletoria en términos del artículo 298 de la *Ley Electoral*, el cual establece que se considerarán pruebas técnicas las fotografías, otros

medios de reproducción de imágenes y, en general, todos aquellos elementos aportados por los descubrimientos de la ciencia que puedan ser desahogados sin necesidad de peritos o instrumentos, accesorios, aparatos o maquinaria que no estén al alcance del órgano para resolver.

La eficacia probatoria de dicho medio de prueba queda a juicio de este órgano, de acuerdo con las reglas previstas en el artículo 324 de la *Ley Electoral*, al concatenarse con los demás elementos que obren en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guardan entre sí.

### **8.3. Presunciones legales y humanas.**

En términos del artículo 28 de la *Ley de Medios*, de aplicación supletoria en términos del artículo 298 de la *Ley Electoral*, sólo harán prueba plena cuando a juicio del órgano que resuelve y de los demás elementos que obren en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guardan entre sí, generen convicción sobre la veracidad de los hechos afirmados.

### **8.4. Instrumental de actuaciones.**

En términos del artículo 28 de la *Ley de Medios*, de aplicación supletoria en términos del artículo 298 de la *Ley Electoral*, sólo harán prueba plena cuando a juicio del órgano que resuelve y de los demás elementos que obren en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guardan entre sí, generen convicción sobre la veracidad de los hechos afirmados.

## **9. HECHOS ACREDITADOS Y VALORACIÓN CONJUNTA DE LAS PRUEBAS.**

**9.1. Se acredita que la C. Gloria Ivett Bermea Vázquez se registró como candidata al cargo de Presidenta Municipal de Matamoros, Tamaulipas, en el proceso electoral local 2020-2021.**

Lo anterior se invoca como hecho notorio por ser esta autoridad quien aprobó el registro correspondiente, por lo que en términos del artículo 317 de la *Ley Electoral* no es objeto de prueba.

## **10. DECISIÓN.**

**10.1. Es inexistente la infracción atribuida a la C. Gloria Ivett Bermea Vázquez, candidata a Presidenta Municipal de Matamoros, Tamaulipas, por la supuesta colocación de propaganda en elementos del equipamiento urbano.**

### **10.1.1. Justificación.**

#### **10.1.1.1. Marco Normativo.**

Reglas en materia de propaganda político-electoral.

*Ley Electoral.*

**Artículo 249.-** En las oficinas, edificios y locales ocupados por la administración y los poderes públicos no podrá fijarse ni distribuirse propaganda electoral de ningún tipo, así como tampoco podrán realizar actos de propaganda electoral, salvo cuando se trate de los locales a que se refiere el párrafo segundo del artículo 245 de esta Ley y exclusivamente por el tiempo de duración del acto de campaña que se trate.

**Artículo 250.-** En la colocación de propaganda electoral, los partidos políticos, coaliciones, candidatos y candidatas, observarán las reglas siguientes:

I. No podrá colgarse en elementos del equipamiento urbano ni obstaculizar, en forma alguna, la visibilidad de los señalamientos que permiten a las personas transitar y orientarse dentro de los centros de población. Las autoridades

electorales competentes ordenarán el retiro de la propaganda electoral contraria a esta norma;

II. Podrá colgarse o fijarse en inmuebles de propiedad privada, siempre que medie permiso del propietario;

III. Podrá colgarse o fijarse en los bastidores y mamparas de uso común que determine el Consejo General, previo acuerdo con las autoridades correspondientes;

IV. No podrá colocarse en elementos de equipamiento de las vías generales de comunicación ni en accidentes geográficos, cualquiera que sea su régimen jurídico;

V. No podrá colgarse, fijarse o pintarse en monumentos ni en edificios públicos;

VI. No podrá colocarse en elementos del equipamiento urbano, como son los inmuebles, instalaciones y construcciones de uso público utilizados para cumplir las funciones y prestar los servicios públicos; así como tampoco, en la postería de la red de electrificación o telefonía, alumbrado público, señalamientos, semáforos, símbolos urbanos o de vialidad, letreros públicos o cualquier otra instalación similar que se encuentre en las banquetas incluyendo los árboles y puentes peatonales ni en el resto de los bienes de dominio público o de uso común de los municipios del Estado;

VII. Podrá colocarse en lugares de uso comercial o privado y en inmuebles de propiedad privada, cumpliendo con las leyes y disposiciones de carácter ecológico, del medio ambiente y de protección civil, siempre que medie acuerdo o convenio escrito entre el propietario y el partido político, coalición o candidato, mismo que se registrará ante el organismo electoral correspondiente;

VIII. Podrá colocarse en espacios publicitarios que cumplan con las disposiciones reglamentarias que fijen los Ayuntamientos;

IX. No podrá colocarse cuando impida o ponga en peligro la circulación de vehículos, la visibilidad de los conductores o el libre tránsito de peatones; y

X. No podrá colocarse, fijarse o pintarse en los camellones arbolados, parques, lugares recreativos y de esparcimiento, jardines, áreas verdes, áreas de valor ambiental y áreas naturales protegidas.

En todo caso, los Ayuntamientos determinarán las reglas para la colocación de propaganda. Para el cumplimiento de estas disposiciones, los organismos electorales, con el auxilio de la fuerza pública en caso necesario, velarán por su observancia y adoptarán las medidas a que hubiere lugar.

**Artículo 251.-** En los lugares señalados para los centros de votación y en los alrededores de las sedes de los organismos electorales, los partidos políticos, coaliciones, candidatas o candidatos, no deberán fijar propaganda en un radio de 100 metros y, si la hubiere, el Consejo General, los Consejos Distritales o Municipales, según sea el caso, ordenará su retiro con cargo al infractor a que se refiera la misma.

**Artículo 252.-** Los bastidores y mamparas de uso común serán repartidos por sorteo en forma equitativa de conformidad a lo que corresponda a los partidos políticos, coaliciones, candidatas y candidatos registrados, conforme al procedimiento que establezca el Consejo General.

**Artículo 253.-** El *IETAM* y los Consejos Electorales, dentro del ámbito de su competencia harán cumplir estas disposiciones y adoptarán las medidas a que hubiere lugar, con el fin de asegurar a partidos políticos, coaliciones, candidatas y candidatos, el pleno ejercicio de sus derechos y garantizar el cumplimiento de sus obligaciones en la materia, por lo que podrán ordenar el retiro o destrucción de la propaganda empleada en contra de lo dispuesto por la presente Ley, mediante acuerdo debidamente fundado y motivado.

**Artículo 254.-** Las denuncias motivadas por la propaganda impresa y electrónica de los partidos políticos, coaliciones, candidatas o candidatos que sean presentadas en el Consejo Distrital o Municipal que corresponda al ámbito territorial en que se presente el hecho que motiva la queja, el mencionado Consejo ordenará la verificación de los hechos, integrará el expediente y lo remitirá al *IETAM* para efecto de que el Consejo General resuelva conforme a la presente Ley.

**10.1.1.2. Caso concreto.**

En el presente caso, se denuncia la colocación de propaganda en lugares que a juicio del denunciante constituyen elementos del equipamiento urbano, en particular, por tratarse de postes de la red eléctrica.

En particular, señala dos postes ubicados en Avenida Pedro Cárdenas Gutiérrez, entre Nicolás Guerra y 18 de Noviembre, Colonia Las Granjas, C.P. 87390, en Matamoros, Tamaulipas.

Ahora bien, conviene considerar de nueva cuenta el método establecido en el primer párrafo del artículo 19 de la *Constitución Federal*, en lo relativo a los elementos para atribuir responsabilidades, el cual consiste en lo siguiente:

- a) Determinar si los hechos motivo de la denuncia se encuentran acreditados.
- b) En caso de encontrarse demostrados, se analizará si estos constituyen infracciones a la normatividad electoral.
- c) Si tales hechos llegasen a constituir una infracción o infracciones a la normatividad electoral, se estudiará si se acredita la responsabilidad del denunciado.
- d) En caso de que se acredite la responsabilidad, lo conducente es calificar la falta e individualizar la sanción.

En el presente caso, de autos se desprende que existe propaganda alusiva a la C. Gloria Ivett Bermea Vázquez, colocada en el domicilio mencionado, en postes de la red eléctrica.

En virtud de lo anterior, corresponde determinar si los hechos señalados constituyen infracciones a la normativa electoral.

Al respecto, conviene precisar que conforme al artículo 250, fracción VI, de la *Ley Electoral*, no podrá colocarse propaganda política en elementos del equipamiento urbano, como son los inmuebles, instalaciones y construcciones de uso público utilizados para cumplir las funciones y prestar los servicios públicos.

Asimismo, tampoco en la postería de la red de electrificación o telefonía, alumbrado público, señalamientos, semáforos, símbolos urbanos o de vialidad, letreros públicos o cualquier otra instalación similar que se encuentre en las banquetas incluyendo los árboles y puentes peatonales ni en el resto de los bienes de dominio público o de uso común de los municipios del Estado.

No obstante, el propio artículo 250 de la citada *Ley Electoral*, su fracción II, establece que la propaganda puede colgarse o fijarse en inmuebles de propiedad privada, siempre que medie permiso del propietario.

En el presente caso, de autos se desprende que los postes en los cuales se colocó la propaganda es propiedad de particulares

En efecto, en el expediente obra el oficio signado por el Superintendente de la Zona Matamoros de la Comisión Federal de Electricidad, en el que manifiesta que el poste de energía eléctrica que se encuentra colocado dentro de la propiedad del negocio “Refaccionaria Rodríguez” ubicado en Avenida Pedro Cárdenas Gutiérrez, entre Nicolás Guerra y 18 de Noviembre, Colonia Las Granjas, C.P. 87390, en Matamoros, Tamaulipas, **“No es propiedad de la CFE Distribución”** ya que este pertenece a un particular.

En ese sentido, se advierte que los lugares en que se colocó la propaganda no son elementos del equipamiento urbano, toda vez que un presupuesto para considerar que algún espacio u objeto constituyen elementos del equipamiento urbano, es que se trata de un bien público o que preste servicio público, lo cual no ocurre en la especie.

Ahora bien, no deja de observarse que la norma establece que para tales efectos, debe contarse con el permiso del propietario.

Al respecto, es de señalarse que en autos no existe constancia de que el propietario de los postes en que haya otorgado permiso para la colocación de propaganda, sin embargo, ello de ningún modo constituye alguna carga procesal para la denunciada ni trae como consecuencia que se le pueda atribuir responsabilidad alguna.

Esto es así, en razón que de conformidad con la Jurisprudencia 21/2013, emitida por la *Sala Superior*, el principio de presunción de inocencia debe observarse en los procedimientos sancionadores, así como el de intervención mínima, esto último, de conformidad con la Tesis de XVII/2015, también de la *Sala Superior*.

El principio citado en último término, impone el deber de salvaguardar al máximo la libertad y autonomía de las personas de frente a actos de privación o molestia en su esfera individual de derechos.

En ese sentido, no es procedente solicitar a la denunciada que acredite que cuentan con autorización del particular la propaganda, sino que atendiendo a las máximas de la experiencia, lo ordinario es que si la propaganda no hubiera sido colocada con el consentimiento de los particulares, estos ya habrían iniciado las gestiones para su retiro.

En virtud de lo anterior, se concluye que no se acredita la infracción denunciada.

**10.2. Es inexistente la infracción atribuida al PAN, consistente en culpa *in vigilando*.**

**10.2.1. Justificación.**

**10.2.1.1. Marco normativo.**

Ley General de Partidos Políticos.

**Artículo 25.**

1. Son obligaciones de los partidos políticos:

a) Conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos;

***Sala Superior.***

**Jurisprudencia 17/2010<sup>4</sup>.**

**RESPONSABILIDAD DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS POR ACTOS DE TERCEROS. CONDICIONES QUE DEBEN CUMPLIR PARA DESLINDARSE.-**

De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 38, párrafo 1, inciso a); 49, párrafo 4; 341, párrafo 1, incisos d) e i); 342, párrafo 1, inciso a); 345, párrafo 1, inciso b), y 350, párrafo 1, inciso b), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se desprende que los partidos políticos, como garantes del orden jurídico, pueden deslindarse de responsabilidad respecto de actos de terceros que se estimen infractores de la ley, cuando las medidas o acciones que adopten cumplan las condiciones siguientes: a) Eficacia: cuando su implementación produzca el cese de la conducta infractora o genere la posibilidad cierta de que la autoridad competente conozca el hecho para investigar y resolver sobre la licitud o ilicitud de la conducta denunciada; b) Idoneidad: que resulte adecuada y apropiada para ese fin; c) Juridicidad: en tanto se realicen acciones permitidas en la ley y

---

<sup>4</sup> <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=17/2010&tpoBusqueda=S&sWord=17/2010>

que las autoridades electorales puedan actuar en el ámbito de su competencia; d) Oportunidad: si la actuación es inmediata al desarrollo de los hechos que se consideren ilícitos, y e) Razonabilidad: si la acción implementada es la que de manera ordinaria se podría exigir a los partidos políticos.

#### **10.2.1.2. Caso concreto.**

En el presente caso, se considera que es inexistente la infracción atribuida al *PAN*, atendiendo al inciso e) de la Jurisprudencia 17/2010, en el que se establece que las acciones que se les puedan exigir a los partidos políticos debe ser razonable y proporcional.

Al respecto, es de señalarse que en el expediente no obra medio de prueba alguno que acredite que el *PAN* tuvo conocimiento de la conducta desplegada por la candidata denunciada.

En la sentencia recaída el expediente SUP-RAP-176/2010, la *Sala Superior* ha establecido que es necesario que la autoridad, para determinar el incumplimiento de ese deber de garante, valore las circunstancias objetivas y subjetivas del caso, a fin de concluir que el partido político está en posibilidad real, esto es razonable, material y jurídicamente, para tomar las medidas de prevención o, en su caso, de deslinde que se consideren necesarias, esto es, si de manera ordinaria se puede exigir a los partidos esa prevención o deslinde por existir las condiciones para garantizar el conocimiento del hecho por parte del partido político.

Lo anterior, debido a que la posición de garante no opera igual en todas las infracciones respecto de todos los sujetos cuyas conductas puedan ser imputables a un partido, pues no es igual el control que puede ejercerse respecto de la dirigencia y militancia partidista, que se rigen por las normas

estatutarias, que respecto de simpatizantes o terceros que no necesariamente se encuentran vinculados por los estatutos, sino sólo por la constitución y la legislación ordinaria, o que estando vinculados a un partido, como en el caso de los candidatos, participan activamente en el debate público previo a la contienda electoral, por lo que su actividad se incrementa y, en principio, podría ser desproporcionado exigir a los partidos un control preventivo estricto o efectivo sobre cada una de sus manifestaciones públicas espontáneas.

De ahí que, por regla general, en casos de manifestaciones o declaraciones espontáneas, sólo sea exigible una acción de deslinde, no de prevención, para reducir o reparar el resultado lesivo del ordenamiento por la conducta de sus candidatos, simpatizantes o terceros en atención al control general que los partidos pueden tener sobre ellos.

Con independencia de lo anterior, al no acreditarse en el presente caso infracción a la norma electoral, no existe responsabilidad alguna que pueda atribuirse al partido denunciado.

De ahí que se considera que no se actualiza la figura jurídica consistente en *culpa in vigilando* atribuida al PAN.

Por todo lo expuesto, se:

### **RESUELVE**

**PRIMERO.** Es inexistente la infracción atribuida a la C. Gloria Ivett Bermea Vázquez, consistente en colocación de propaganda político-electoral en elementos del equipamiento urbano.

**SEGUNDO.** Es inexistente la infracción atribuida al Partido Acción Nacional, consistente en *culpa in vigilando*.

**TERCERO.** Publíquese la presente resolución en los estrados y en la página de internet de este Instituto.

**Notifíquese** como corresponda.

ASÍ LO APROBARON CON SIETE VOTOS A FAVOR DE LAS CONSEJERAS Y LOS CONSEJEROS ELECTORALES DEL CONSEJO GENERAL EN SESIÓN No. 45, EXTRAORDINARIA, DE FECHA DE 18 DE JUNIO DEL 2021, LIC. JUAN JOSÉ GUADALUPE RAMOS CHARRE, MTRA. NOHEMÍ ARGÜELLO SOSA, DRA. MARÍA DE LOS ÁNGELES QUINTERO RENTERÍA, MTRO. OSCAR BECERRA TREJO, LIC. DEBORAH GONZÁLEZ DÍAZ, LIC. ITALIA ARACELY GARCÍA LÓPEZ Y MTRO. JERÓNIMO RIVERA GARCÍA, ANTE LA PRESENCIA DE LOS REPRESENTANTES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS ASISTENTES, POR LO QUE CON FUNDAMENTO EN EL ARTÍCULO 112 FRACCIÓN XIV DE LA LEY ELECTORAL DEL ESTADO DE TAMAULIPAS, EN FÉ DE VERDAD Y PARA CONSTANCIA LEGAL FIRMAN EL PRESENTE PROVEÍDO EL LIC. JUAN JOSÉ GUADALUPE RAMOS CHARRE, CONSEJERO PRESIDENTE DEL IETAM Y EL ING. JUAN DE DIOS ÁLVAREZ ORTIZ, SECRETARIO EJECUTIVO DEL IETAM. DOY FE.-----

LIC. JUAN JOSÉ GUADALUPE RAMOS CHARRE  
CONSEJERO PRESIDENTE DEL IETAM

ING. JUAN DE DIOS ÁLVAREZ ORTIZ  
SECRETARIO EJECUTIVO DEL IETAM

PARA CONSULTA